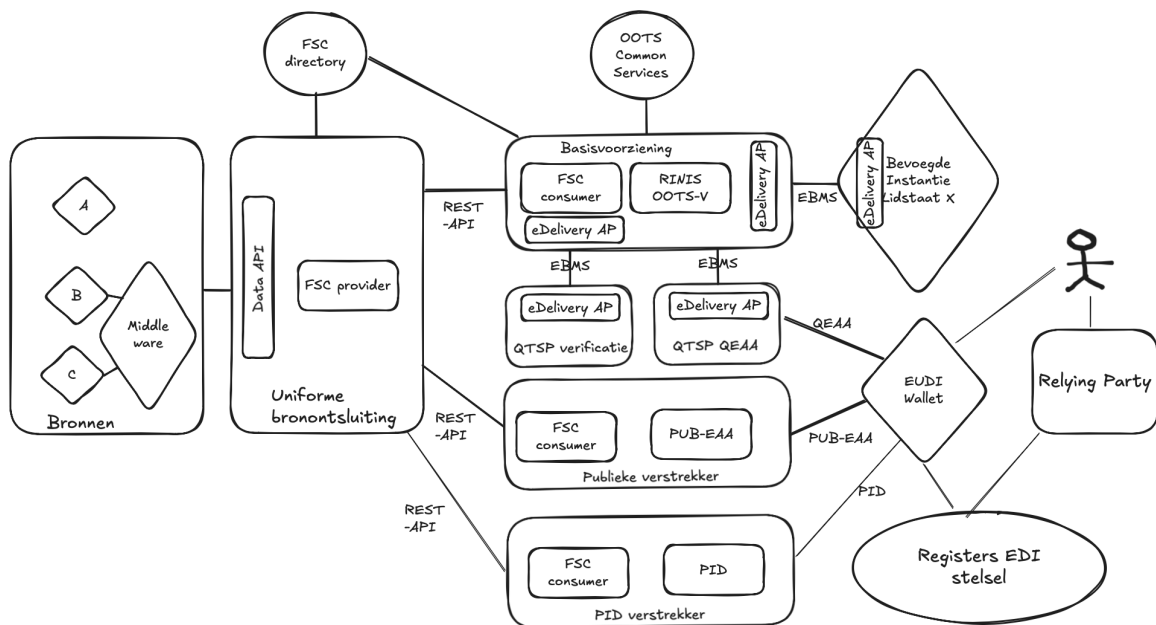


Projectvoorstel

Beproeving Uniforme bronontsluiting (Fase 2 vervolg)



Versie 1.0 (Oktober 2025) Overkoepelend plan



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1. Context: OOTS en eIDAS.....	3
1.2. Uniforme bronontsluiting als oplossing voor gemeenten.....	4
1.3. Projectvoorstel	5
2. Doel en afbakening	7
2.1. Doelstellingen project	7
2.2. Scope en afbakening	8
3. Aanpak	10
3.1. Stappen	10
3.2. Randvoorwaarden en uitgangspunten.....	18
3.3. Planning.....	19
4. Organisatie van het project	20
4.1. Begeleiding van het project	20
4.2. Betrokkenen en belanghebbenden.....	21
4.3. Communicatie.....	22
5. Risico's.....	23
6. Middelen.....	24
6.1. Kosten.....	25

1. Inleiding

1.1. Context: OOTS en eIDAS

In het kader van de Single Digital Gatewayverordening (SDG) moeten overheden, waaronder ook gemeenten, een aantal digitale aanvraagprocedures geschikt maken voor gebruik door EU-inwoners en ondernemers. Onder andere door informatie in het Engels beschikbaar te hebben, met een eIDASmiddel te kunnen inloggen of een adres uit het buitenland te kunnen invullen. Eén van de dingen die een EU-inwoner of bedrijf in een online procedure (vallend onder de SDG) bij de gemeente moet kunnen regelen, is digitaal een bewijs ophalen en verstrekken via het Once Only Technical System (OOTS). Het OOTS is een initiatief van de Europese Unie om het principe van 'eenmalige gegevensverstrekking' binnen de EU-lidstaten te implementeren. Dit houdt in dat burgers en ondernemers/bedrijven bepaalde informatie slechts één keer met de overheid hoeven te delen. Deze gegevens kunnen vervolgens, met toestemming van de betrokkene, tussen overheidsorganisaties binnen de hele EU worden gedeeld. Het doel van OOTS is om de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verminderen en de efficiëntie van overheidsdiensten te verbeteren.

Overheidsorganisaties in de EU zijn sinds december 2023 verplicht om aan dit beginsel te voldoen. Via het OOTS kunnen burgers en ondernemers nu online geregistreerde gegevens in hun lidstaat laten doorgeven aan overheden in andere lidstaten. Doordat informatie nu direct uit de authentieke bron komt is de betrouwbaarheid gegarandeerd. Ook kunnen burgers en ondernemers het proces veel sneller doorlopen, omdat er geen upload van pdf of – bewerkelijker nog – papier aan te pas komt. Burgers en ondernemers hoeven niet meer zelf het proces te organiseren van bewijsvergaring en verstrekking. Buiten OOTS moeten burgers/ondernemers zelf opzoek naar de juiste gemeenten/overheidsinstantie om het bewijsstuk op te vragen. Gemeenten verstrekken bewijsstukken op verschillende manieren. Sommige gemeenten sturen bewijsstukken per post en soms is het mogelijk om het bewijsstuk digitaal op te halen en op eigen device zoals een telefoon op te slaan. Vervolg stap is om uiteindelijk het bewijsstuk aan te leveren aan de bewijsaanvrager. Dit proces wordt door het OOTS makkelijker gemaakt. OOTS maakt, binnen de scope van de SDG procedures en voorwaarden die door de overheidsorganisaties van te voren worden gemaakt, een juiste match. Hiermee wordt het voor inwoners van de EU makkelijker om buiten hun landgrenzen zaken te regelen waardoor het makkelijker wordt om elders te studeren wonen en te gaan werken.

De gemeente kan ontvanger zijn van digitale bewijsstukken vanuit een overheidsorganisatie in een andere lidstaat. De gemeente kan bewijsverstrekker zijn en ook bewijsaanvrager. De gemeente kan ontvanger zijn van digitale bewijsstukken van een overheidsorganisatie uit een andere lidstaat. Deze situatie ontstaat wanneer er sprake is van bijvoorbeeld een emigratie en een burger uit Griekenland moet bewijs van geboorte aanleveren voor een juiste inschrijving binnen Nederland. De aanvrager heeft het recht om de gemeente te verzoeken dit bewijs via OOTS te verkrijgen uit de geboorteplaats

in Griekenland waar het bewijs in de eerste instantie is geregistreerd. Als bewijsverstrekker werkt dit andersom. De gemeente kan een digitaal bewijs verstrekken aan een burger wanneer die elders in de EU een online aanvraagprocedure doorloopt. Zo kan een inwoner van de gemeente een bevestiging van een gehandicaptenparkeerkaart nodig hebben voor het aanvragen van een milieuontheffing in Brussel. Daarvoor moet de gemeente digitaal de bevestiging kunnen geven aan de gemeente Brussel met toestemming van de aanvrager.

In het kader van de herziening van de eIDAS-verordening die in 2024 is aangenomen komt er een Europese digitale identiteit voor iedere EU-burger, voor elke inwoner en elke onderneming in de EU die dat wil. Ze kunnen zich daarmee identificeren en kiezen welke persoonlijke gegevens ze willen delen, zowel online als offline, met overheidsinstanties en bedrijven in de hele EU. Iedere EU-burger en ondernemer van de EU kan dit in een persoonlijke digitale portemonnee opslaan. Met de Europese portemonnees voor digitale identiteit zullen burgers en ondernemers overal in de EU hun identiteit kunnen bewijzen als dat nodig is om toegang te krijgen tot onlinediensten, digitale documenten te delen of simpelweg een specifiek persoonlijk kenmerk te bewijzen, zoals hun leeftijd, zonder dat ze hun volledige identiteit of andere persoonlijke details hoeven prijs te geven. Burgers en ondernemers zullen te allen tijde volledige zeggenschap houden over welke gegevens zij met wie delen. Er zijn talloze situaties waarin men zo'n Europese digitale identiteit zou kunnen gebruiken. Denk bijvoorbeeld aan:

- officiële handelingen zoals de aanvraag van een geboorteakte of een medische verklaring, een adreswijziging enz.;
- een bankrekening openen;
- de belastingaangifte;
- een inschrijving aan een universiteit (ook in een ander land);
- een recept van de dokter bewaren en in een ander EU-land afhalen;
- de leeftijd bewijzen;
- een auto huren met het digitaal rijbewijs;
- inchecken in een hotel.

1.2. Uniforme bronontsluiting als oplossing voor gemeenten

Deze en meer (ook binnenlandse) ontwikkelingen vereisen van gemeenten (en andere overheden) als bronhouders om gegevens ter beschikking te stellen, in verschillende formats en standaarden en tegen verschillende afspraken, eisen en randvoorwaarden in een eigen toepassingsgebied (verschillende stelsels). In dit project wil de VNG met enkele gemeenten voor de verstrekking van geformaliseerde gegevenssets komen tot een uniforme manier van bronuitsluiting voor al deze ontwikkelingen. Het gaat in deze gevallen om steeds dezelfde gegevenssets die van gemeenten (en andere overheden) nodig zijn, zoals gegevens over geboorte, adres en nationaliteit of gegevens over verstrekte vergunningen, ontheffingen en passen (stadspas of vergoedingenpas). Met deze



oplossing willen we in het project een significante bijdrage kunnen leveren aan de doelen van genoemde verordeningen. Daarnaast ook doelstellingen die hiermee gepaard gaan zoals het verbeteren van de digitale dienstverlening. Dit is noodzakelijk want als de verstrekking van de benodigde gegevens aan de bron niet goed geregeld wordt, komt de beschikbaarheid daarvan in de kanalen niet tot stand. De realisatie van digitale dienstverlening begint bij efficiënte en betrouwbare bronontsluiting

De lopende initiatieven zijn nu vooral gericht op realiseren van individuele kanalen zoals OOTS, wallet, portalen etc. Op dit moment wordt er nog niet gekeken naar de bron waar al die vragen om data samenkomen. Daar ligt op dit moment de grootste uitdaging. Het is daarom belangrijk om juist de bron als uitgangspunt te nemen. Het is noodzakelijk om eerst vast te stellen op welke maniere gegevens uit de bron bij de gemeente te benaderen is. Gezien deze beweging in gang wordt gezet door wettelijke verplichting vanuit de EU, is het nu het moment om nu een uniformere oplossing neer te zetten.

RINIS en VNG Realisatie hebben in samenwerking met betrokken partijen, waaronder het project Federatief Data Stelsel (FDS), een voorstel uitgewerkt voor uniforme bronontsluiting gebaseerd op eerder vastgestelde standaarden door Forum Standaardisatie (en opgenomen in FDS). Er is op hoofdlijnen een architectuurvoorstel uitgewerkt. In een eerste fase van het project is dit voorstel beproefd voor de gegevensuitwisseling via OOTS.

Voor FDS levert dit project een praktijkinvulling op van de bestaande standaarden en afspraken. Voor RINIS en Bureau Nationaal Coördinator SDG (bNC) is het belang dat met dit voorstel een aansluiting van bewijsverstrekkers op de basisinrichting voor OOTS wordt ontwikkeld die voldoet aan de standaarden van de eOverheid.

Dat het van belang is om goede afspraken te maken over bronontsluiting wordt inmiddels breder gedeeld. Daarom is een project Gemeenschappelijke BronOntsluiting (GBO) gestart bij ICTU met het ministerie van BZK als opdrachtgever. Dit project onderzoekt de mogelijkheden van een generieke basisinfrastructuur voor het ontsluiten van gegevens t.b.v. de EUDI-wallet, SDG-OOTS en DvTP (Delen via Toestemming met Private Dienstverleners). In samenwerking met dit project beproeft VNG Realisatie met gemeenten de mogelijkheden voor een oplossing voor uniforme bronontsluiting bij gemeenten. Voor het project GBO levert dit project input aan de voorstellen voor standaarden en afspraken op overheidsbreed niveau en gegevensuitwisseling voor andere doeleinden. Bovendien kunnen voorstellen hieruit beproefd worden in de testopstelling die dit project realiseert.

1.3. Projectvoorstel

In het project Beproeving uniforme bronontsluiting willen gemeenten, softwareleveranciers bij gemeenten, RINIS en andere belanghebbenden voorstellen voor uniforme bronontsluiting verder



uitwerken, realiseren en beproeven in de praktijk. In dit projectvoorstel wordt de aanpak van het project verder beschreven.

Onderstaand projectvoorstel betreft de tweede fase in een langer lopend traject. In de eerste fase is de oplossing beproefd voor gebruik in de gegevensuitwisseling via OOTS. Deze volgende fase betreft een beproeving in het kader van eIDAS 2.0.

2. Doel en afbakening

Met een oplossing voor uniforme bronontsluiting wil VNG Realisatie dat gemeentelijke bronhouders worden ontzorgd op het digitaal verstrekken van gegevens voor verschillende doeleinden. Door onderzoek te doen naar mogelijkheden voor (gemeenschappelijke) afspraken, standaarden en/of voorzieningen kunnen gemeenten, maar ook andere overheden, op een efficiënte en effectieve manier voldoen aan de verplichtingen voor het verstrekken van gegevens uit gemeentelijke bronnen voor meerdere doeleinden en kanalen. De uiteindelijk output moet opgenomen worden in de domeinarchitectuur(en). Er moet een duidelijke kader ontstaan hoe gemeenten dit kunnen implementeren met (bestuurlijke) toelichtingen vervolgcacties.

Met het organiseren van een Proof of Concept t.b.v. OOTS project in een eerste fase is het voorstel nader gespecificeerd en beproefd voor het leveren van digitale bewijs vanuit de gemeente aan een overheidsorganisatie in een andere lidstaat om te komen tot definitieve voorstel die goed aansluit op de praktijk. Dit projectvoorstel beschrijft de tweede, en dus opvolgende, fase en richt zich daarmee op de organisatie van de Proof of Concept ten dienste van de implementatie van de herziene eIDAS verordening. Daarmee wordt nu beproefd of de ingerichte oplossing voor uniforme bronontsluiting werkt voor de gegevensuitwisseling in meerdere kanalen.

2.1. Doelstellingen project

Het project voor de praktijkbeproeving fase 2 kent de volgende doelstellingen:

- Bepalen op welke manier leerervaringen uit de eerdere beproeving kunnen worden verwerkt en toetsen of de oplossing werkt in continuering van de beproeving.
- Verdere specificatie van architectuur, specificaties en benodigde afspraken in samenhang met het programma EDI Stelsel NL, om de beproeving uit te kunnen voeren binnen de hiervoor vastgestelde randvoorwaarden, uitgangspunten en scopebepaling;
- Bepalen of de eerder ontwikkelde en beproefde oplossing voor uniforme bronontsluiting voor OOTS daadwerkelijk te hergebruiken is in de situatie van het EDI stelsel voor het verstrekken van attributen vanuit de gemeentelijke bron aan de EUDI wallet(s);
- Bepalen op welke manier en tegen welke randvoorwaarden de basisinrichting OOTS (of onderdelen daarvan) hergebruikt kunnen worden voor andere doeleinden, met name voor de gegevensuitwisseling in eIDAS, evenals daaraan gekoppelde EU infrastructuur. Hierbij wordt bevestiging gezocht binnen het programma EDI stelsel NL (en EC DG GROW en DG CONNECT teams binnen de EU) dat gebruik van OOTS netwerk t.b.v. validatie services voor QTSP de 'juiste weg' is.
- Bepalen op welke manier gemeenten hiermee ondersteund kunnen worden in het voldoen aan de verplichtingen uit de EU verordeningen.

- Opleveren van producten ter ondersteuning van de implementatie bij alle gemeenten, waaronder open source code, handreikingen, communicatie, juridisch- en privacy advies, e.d.;
- Bepalen van impact voor gemeenten. Beantwoorden van onderzoeksvragen ten behoeve van bruikbaarheid, impactbepaling en eventueel benodigde aanvullende afspraken, standaarden en voorzieningen gemeenten en andere overheidsorganisaties;
- Voorstel voor borging van de architectuur, specificaties en afspraken in landelijke afspraken en standaarden voor bronontsluiting. Onder andere door samen te werken met de werkgroep gegevensuitwisseling van MIDO om de voorstellen eventueel te kunnen opnemen in MIDO architectuur, door in de beproeving samen te werken met FDS en DigiLab en daarbij behorende communicatiekanalen evenals afspraken en het samen te werken met het project GBO en DvTP.

2.2. Scope en afbakening

De beproeving is getrapt gedefinieerd. De eerste fase van de beproeving heeft reeds plaatsgevonden en is afgerond. Voor de tweede fase is met dit document een nieuw (versie van het) projectvoorstel en een nieuw budget beschikbaar. Dit projectvoorstel richt zich op de volgende fase.

In de eerste fase is een architectuur opgesteld obv Digikoppeling REST API icm FSC voor het verstrekken van gegevens over geboorte vanuit de gemeente. De inhoud van de DATA API (zie architectuur) was gebaseerd op, en beperkt tot, het voorgestelde schema voor geboortegegevens vanuit EU OOTS. In de beproeving is een endpoint gerealiseerd met hergebruik van de interne infrastructuur bij gemeenten (door Enable-U) aangevuld met een FSC provider en de noodzakelijk aanvullende functies om de gewenste DATA API te kunnen leveren ('bronhouders adapters'). Bij RINIS is een endpoint gerealiseerd om met behulp van FSC de Data-API van een gemeente te kunnen raadplegen. De beproeving vond plaats met de gemeente Rijswijk en een DigiD testpersoon. Op die manier zijn gegevens gedeeld met het intermediair platform voor OOTS van andere lidstaten.

In de tweede fase wordt de oplossing uit fase 1 bij de gemeente hergebruikt in de context van herziene EIDAS verordening en de verplichtingen daarin voor de gemeente. Op die manier wordt beproefd of daadwerkelijk sprake is van uniforme bronontsluiting voor meerdere kanalen/toepassingen. Ook worden leerervaringen uit de eerste fase verwerkt in de oplossing voor fase 2. In fase 2 wordt de uitwisseling van de gegevens over geboorte volgens hetzelfde schema en de architectuur voor uniforme bronontsluiting met de wallet beproefd. Dit gebeurt door met behulp van de DATA-API een QEAA te realiseren die aan de wallet verstrekt kan worden. Het realiseren van de QEAA zal in de beproeving door een QTSP plaatsvinden. Daarnaast wordt de oplossing

bepoefd om door een QTSP te kunnen controleren of attributen overeenkomen met de authentieke bron via dezelfde architectuuroplossing voor uniforme bronontsluiting. Er wordt hiervoor een voorstel uitgewerkt waarbij een QTSP via hergebruik van (componenten van) OOTS infrastructuur, (componenten van) de RINIS basisinrichting en de DATA-API bij de gemeenten een check plaatsvindt op de actuele brongegevens voor geboorte.

Mogelijke verdere vervolgacties fase zijn gericht op (in willekeurige volgorde):

- Meer gegevens ontsluiten in de Data API (gegevens bedrijvendomein, afgeleide gegevens van geboortedatum (leeftijd, 18+)) en ondersteunen van meer usecases
- Implementatie en beproeving uniforme bronontsluiting bij meer overheden, inclusief zoekfunctie e.a. vanuit FSC en common services, delegatie en andere FDS standaarden in ontwikkeling of experiment
- Toepassing van de oplossing voor uniforme bronontsluiting ten behoeve van het project Delen via Toestemming met Private Dienstverleners (DvTP) van het ministerie van BZK.

Deze vervolgacties worden ingepland afhankelijk van resterend budget, planning en inzet van hiervoor benodigde betrokken partijen.

In een laatste fase worden verdere activiteiten ondernomen om de standaarden (en eventuele voorzieningen) die voortkomen uit de praktijkbeproevingen als overheidsbrede standaarden voor het beschikbaar stellen van gegevens uit de bron te borgen. Afspraken over het beheer en de toepassing ervan. Onder andere door samen te werken met de werkgroep gegevensuitwisseling van MIDO om de voorstellen eventueel te kunnen opnemen in MIDO architectuur, door in de beproeving samen te werken met FDS en DigiLab en daarbij behorende communicatiekanalen evenals afspraken en het samen te werken met het project Gemeenschappelijke Bronontsluiting (GBO) en Delen via Toestemming met Private Dienstverleners (DvTP). Daarnaast wordt in deze fase gekeken naar brede uitrol van de oplossing voor uniforme bronontsluiting bij gemeenten. Allereerst ter ondersteuning van de OOTS en eIDAS verplichtingen voor gemeenten.

De scope is technische implementatie in lijn met de wetgeving en standaarden. Juridische en zakelijke vragen kunnen in het project wel boven water komen, maar hoeven niet binnen het project te worden opgelost.

3. Aanpak

Het project voor fase 2 van de beproeving uniforme bronontsluiting is onderverdeeld in twee situaties:

1. De beproeving van de oplossing voor het beschikbaar stellen van een QEAA door een QTSP met behulp van de oplossing voor uniforme bronontsluiting en met hergebruik van (delen van) de basisinrichting OOTS en EU voorzieningen OOTS. Dit is de situatie waarin een gemeente een QTSP contracteert om brongegevens van de gemeente om te zetten in een QEAA voor toepassing in de EUDI wallet. De QTSP bevraagt, via de basisinrichting OOTS de gemeentelijke bron hiervoor.
2. De beproeving van de oplossing voor het kunnen verifiëren van attributen bij de authentieke bron door een QTSP. Daarbij wordt gekeken naar de mogelijkheid om gemeenschappelijk een voorziening in te richten dat die verificatie kan uitvoeren voor QTSP's en gebruik maakt van de oplossing voor uniforme bronontsluiting bij de gemeente. Gegevens vanuit de gemeentelijke bron worden vergeleken met gegevens van de gebruiker, aangeleverd door de QTSP, waarna de QTSP vervolgens een antwoord vanuit de verificatie krijgt.

Hierna volgt uitbreiding van de beproeving naar meer gegevens, meer partijen en meer toepassingen.

3.1. Stappen

De aanpak voor elk deel bestaat uit 3 stappen:

1. Ontwerp
2. Beproeving
3. Impactanalyse en voorbereiding beheer en implementatie

3.1.1. Ontwerp

In de eerste stap worden de architectuur, benodigde specificaties en bijbehorende afspraken nader uitgewerkt en met belanghebbende partijen besproken. Ook wordt gekeken welke ontwerpkeuzes nodig zijn om de beproeving te kunnen uitvoeren binnen tijd en budget, evenals huidig beschikbare versies van standaarden en open source componenten. Deze activiteiten vinden plaats in samenwerking met het project GBO. Dit moet de volgende resultaten opleveren:

1. Uitbreiding van de bestaande DATA-API specificaties (op basis van Digikoppeling REST API specificaties gevuld met gegevens over geboorte conform het schema dat in EU verband voor OOTS is opgeleverd). Uitbreiding is afhankelijk van te kiezen (aanvullende)

usecases voor gebruik en de hiervoor benodigde gegevens. Daarnaast verwerking van de lessons learned uit de eerste fase in de specificaties. Met speciale aandacht voor:

- a. API specificaties verbeteren aan de hand van de NL API design rules en verwerken van laatste versie schema uit EU (OOTS)
 - b. Signing en encryptie van de API payload
 - c. Toepassing van policy (verschillende rollen voor RINIS als afnemer van de DATA-API: vanuit OOTS, als verificatiedienst eIDAS voor QTSP's, obv gecontroleerd contract QTSP - gemeente)
 - d. Nadere uitwerking van afspraken over logging
 - e. Toepassing delegatie, met als uitzoekpunt RINIS als verwerker in de genoemde situaties voor fase 2
 - f. mTLS aandachtspunt
2. Nadere specificering van overig benodigde (uniforme) componenten voor de uitwisseling met de DATA-API voor fase 2. Te denken valt aan:
- a. Hergebruik van functionaliteit bij RINIS basisinrichting voor uitwisseling met QTSP's (obv eDelivery standaarden), waaronder ook hergebruik van (koppeling met) common services OOTS, en de hiervoor benodigde aanpassingen (bijvoorbeeld van berichten, rollen en verantwoordelijkheden). Eea in overleg met EU Commissie en programma EDI stelsel NL.
 - b. Nieuwe functionaliteit bij RINIS om gegevens vanuit gemeentelijke bron te valideren en een ja/nee antwoord terug te kunnen geven aan QTSP¹ in de benoemde 2^e situatie.
 - c. Bestaande functionaliteit van de QTSP beschikbaar stellen voor de verschillende beproevings- en vervolgacties.
 - d. Eventueel benodigde gedeelde functionaliteit OOTS en eIDAS, waaronder: herauthenticatie, preview, bevestiging van de gebruiker en verrekeningsmechanisme. En bepalen waar deze functionaliteit wordt gerealiseerd.
 - e. Vanuit Q&A art45 van EZ: *Geadviseerd wordt om voor de gegevensuitwisseling tussen een houder van een authentieke bron en een uitgever van EAA's gebruik te maken van standaarden en specificaties voor gekwalificeerde elektronische bezorgdiensten (QERDS). Deze zijn beschreven in artikel 44 van de eIDAS verordening en verder uitgewerkt in de hierbij behorende uitvoeringshandeling en ETSI standaarden. Deze advisering geldt onder meer vanuit het in Artikel 24, lid 1 van de Europese Richtlijn 2022/2555 (NIS2): "Voorts moedigen de lidstaten*

¹ Er is voor gekozen om zoveel mogelijk hergebruik te maken van de bestaande oplossing voor uniforme bronontsluiting bij de bron (de gemeente) en daardoor benodigde aanvullende functionaliteit voor deze oplossing bij RINIS te beleggen, ipv bij de bron.

essentiële en belangrijke entiteiten aan om gebruik te maken van gekwalificeerde vertrouwensdiensten.”

3. Uitbreiding en aanpassing van overkoepelend architectuurdocument vanuit VNG-R (met bijdrage vanuit RINIS, programma EDI stelsel NL, softwareleverancier(s) en in afstemming met TIP, ministerie van EZ, bNC/ bLSP) met beschrijving van het ontwerp voor beproeving, de ontwerpkeuzes en de plek van de uniforme bronontsluiting in de totale context van initiatieven die vragen om brongegevens van gemeenten, evenals de plek in de gemeentelijke architectuur. In het document zal ook aandacht zijn voor de beschrijving van de functionele en niet functionele eisen, evenals kwaliteitseisen ten aanzien van de oplossing die bij gemeenten, RINIS en de QTSP moet worden ontwikkeld, evenals de eventuele toepassing/ (her)gebruik van EU voorzieningen (waaronder minimaal de Common Services) en het beleid van BZK hierop.
4. Definitie van de onderzoeksvragen van alle betrokken partijen in de beproeving. Het gaat dan om vragen over de bruikbaarheid van de toegepaste standaarden, de implementeerbaarheid en opschaalbaarheid van de oplossing, de te toetsen ontwerpkeuzes, eventuele te onderzoeken scenario opties in het voorstel, e.d.
5. Gerealiseerde aanpassingen aan DATA-API component door softwareleveranciers bij gemeenten volgens specificaties voor de beproeving en afgesproken scope. Allereerst als POC, later ook te gebruiken voor daadwerkelijke uitwisseling in productie.
6. Gerealiseerde infrastructuur voor bevraging van de DATA-API door RINIS en het afhandelen van de procesflow voor het verstrekken van (minimaal de) geboortegegevens:
 - a. Ten behoeve van het kwalificeren van deze gegevens door een (door de gemeente gecontracteerde) QTSP tot een QEAA en deze door de QTSP te laten verstrekken aan de wallet.
 - b. Ten behoeve van het verifiëren van deze gegevens en de QTSP te laten weten of de door de QTSP gedeelde gegevens (in opdracht van een gebruiker) overeenkomen met de gegevens in de gemeentelijke bron. Waarna de QTSP een QEAA kan verstrekken aan de wallet.
7. Voorstellen voor de invulling van de Common Services en voor FSC benodigd in de beproeving. In afstemming met het programma EDI stelsel NL en EU Commissie voor de inzet van de common services en OOTS infrastructuur.
8. Minimaal 2 usecases opgesteld die gebruik maken van de geboortegegevens bij de gemeente.

De DATA-API specificaties worden uitgewerkt door de betrokkenen bij de beproeving in overleg met gemeentelijke softwareleveranciers en het project FDS. Bij het opstellen van de specificaties zal ook mapping plaatsvinden op de bestaande beschikbare functies voor het gemeentelijk gegevenslandschap. Bij vertaling van brongegevens van gemeenten naar de DATA-API worden ook de mogelijkheden voor de inzet van het Gemeentelijk Gegevensmodel (GGM) onderzocht. In

de ontwerpfase wordt samengewerkt met het project GBO bij ICTU aan een gemeenschappelijk ontwerp.

3.1.2. Beproeving

De beproeving vindt plaats in de vorm van 'hackathons' met betrokken partijen. Voorafgaand zal er een kick-off bijeenkomst plaatsvinden met alle betrokken partijen. Nadere exacte invulling van de hackathons wordt in de kick-off bepaald op basis van het ontwerp uit de eerste fase in het project. Een eerste voorstel voor de invulling van de 'hackathons' is:

1. Hackathon 1 om de koppeling tussen QTSP en RINIS volgens de opgegeven architectuur en de specificaties werkend te krijgen. Het betreft de bevraging benodigd voor de procesflow behorend bij het beschikbaar stellen van een QEAA aan de EUDI wallet op basis van gemeentelijke brondata (situatie 1). In de voorbereiding op deze hackathon zal realisatie plaatsvinden bij de individueel betrokken partijen. De QTSP maakt een bestaande pre-productie omgeving van de vertrouwensdienst met toegangspunt naar eDelivery-infrastructuur geschikt en gereed voor gebruik in de beproeving op basis van de iteratief ontwikkelde technische specificaties. In dit stadium mag het uitgifteproces van de QEAA worden gesimuleerd. In deze stap gaat het dus om: Koppeling QTSP <--> RINIS (inclusief eDelivery accespoint) <--> Rijswijk obv uniforme bronontsluiting specificaties en weer terug naar QTSP via RINIS.

Centraal staat: beproeven van verbinding tussen QTSP en Rinis met voorgestelde bevraging (flow) obv de architecturaafspraken en de mogelijkheid om op basis daarvan de gegevens op te halen bij de gemeente Rijswijk via de bestaande oplossing voor uniforme bronontsluiting die de softwareleverancier daarvoor heeft gerealiseerd in fase 1.

De vertrouwensdienst (QTSP) is in deze hackathon tenminste in staat om:

- Raadpleging van de common services voor het vinden van de bron te ondersteunen
- Uitwisseling met het eDelivery toegangspunt van RINIS te ondersteunen voor het aanvragen van de afgesproken attributen (minimaal de geboortegegevens volgens het vastgestelde schema in de ontwerpfase) en het ontvangen daarvan.
- Identificatie en authenticatie van de bron (en EAA uitgever), evenals van het toegangspunt bij RINIS.
- Inzet van (pre-)productie vertrouwensdiensten voor gekwalificeerde elektronische zegels.

Nader te bepalen: mate waarin de gebruikersfuncties binnen RINIS basisinrichting worden ingezet en de common services OOTS ook daadwerkelijk gebruikt kunnen worden voor gebruik in deze situatie. Desnoods wordt gebruik van de common services tijdelijk gesimuleerd of overgeslagen. Datzelfde geldt voor eventueel benodigde gebruiksfuncties.

Onderzoeksvragen:

- Lukt het de QTSP om obv de architectuur en specificaties een verzoek te doen aan RINIS voor bronbevraging?
 - Lukt het RINIS en de QTSP om via Common Services elkaar te vinden in het netwerk, verbinding te leggen en gegevens uit te wisselen?
 - Lukt het RINIS om obv het verzoek van de QTSP de gegevens via de uniforme bronontsluiting oplossing bij de gemeente Rijswijk op te halen en aan te leveren bij Cleverbases?
 - Correcte werking van de voorstellen in het ontwerp die zijn toegevoegd op basis van de geleerde lessen uit fase 1 van de beproeving (met OOTS).
 - Waar lopen we tegenaan bij het werkend krijgen van de gegevensuitwisseling conform de opgestelde specificaties, welke aanpassingen zijn nodig?
 - Vraagstukken rond het attesteringsschema (irt OOTS schema voor evidence)
 - Wat zijn de benodigde vervolgstappen om de volgende hackathon te realiseren?
2. Hackathon 2 om opgeloste bevindingen en herstelacties uit de eerste hackathon te beproeven, evenals aanvullend benodigde realisatie om de gehele keten te kunnen beproeven (tot en met gebruik van QEAA in een wallet). In de voorbereiding op deze hackathon zal realisatie plaatsvinden bij de individueel betrokken partijen. Hier gaat het dus om: QTSP <--> RINIS <--> gemeente Rijswijk <--> RINIS <--> QTSP <--> Wallet

Centraal staat: beproeven van de gehele keten voor het ophalen van gegevens aan de bron en het uitgeven van een QEAA aan een wallet op basis van deze attributen door de QTSP met behulp van de basisinrichting bij RINIS. Eindgebruiker wordt gesimuleerd. Correcte werking van alle gebruikersfuncties in de flow is minder van belang, wel de acties om de gegevensuitwisseling vorm te geven en uit te voeren. Correctheid van de data is geen doel in deze fase.

De vertrouwensdienst is in deze hackathon tenminste in staat om:

- Op basis van een bestaande pre-productie vertrouwensdienst voor EAA-uitgifte en de realisatie vanuit hackathon 1 een voorziening voor gebruik in de beproeving beschikbaar te hebben op basis van de iteratief ontwikkelde technische specificaties. In dit stadium mag de beveiliging in en tussen deze vertrouwensdienst en de wallet worden gesimuleerd. Wel dient de interactie functioneel en technisch te verlopen volgens de protocollen en gegevensstandaarden uit het Architecture and Reference Framework (ARF) van EDI.
- Identificatie en authenticatie van de gebruiker te kunnen ondersteunen, evenals het ophalen van toestemming van de gebruiker.

- Een QEAA aan de wallet te kunnen uitgeven op basis van de opgehaalde attributen bij de deelnemende gemeente.
- (pre-)productie identificatiemiddelen in te kunnen zetten die voldoen of kunnen voldoen aan de ARF-vereisten aan wallets.
- (pre-)productie vertrouwensdiensten voor gekwalificeerde elektronische zegels en, indien van toepassing, handtekeningen, in te kunnen zetten.

RINIS is in deze hackathon tenminste in staat om:

- Verzoek van een QTSP te kunnen ontvangen en te vertalen naar een bevraging van de juiste bron
- Het kunnen ophalen van de gegevens en delen met de QTSP

Nader te bepalen in overleg met het programma EDI stelsel NL in hoeverre de publieke NL wallet ingezet kan worden in de beproeving. In ieder geval zullen andere (bestaande) walletoplossingen worden ingezet om de beproeving te ondersteunen.

Onderzoeksvragen:

- Werking van de gekozen oplossing uniforme bronontsluiting binnen de gehele keten voor het ophalen, kwalificeren en verstrekken van attributen richting de wallet.
- Werking van de oplossingen voor geconstateerde problemen uit de eerste hackathon.
- Beschikbaarheid van de gegevens bij moment van bevraging (in de gebruiksactie)
- Werking van de relatie en combinatie Common Services en FSC lokalisering.
- Beoordelen van benodigde aanpassingen of toevoegingen aan de bestaande eDelivery-infrastructuur om implementatie van deze technische specificaties mogelijk te maken.
- Correcte weergave van de opgehaalde gegevens als attribuut in de wallet.
- Benodigde activiteiten, randvoorwaarden en aandachtspunten om meer gegevens, meer gegevensbronnen voor andere usecases te ontsluiten.

Er wordt ruimte overgelaten voor een eventuele 3^e hackathon begin 2026. Afhankelijk van de stand van zaken na de 2^e hackathon wordt bepaald welke activiteiten daarin het beste kunnen plaatsvinden.

In het vervolg van de aanpak vindt nog minimaal 1 hackathon plaats voor een beproeving van de 2^e situatie. Eventueel vinden daaropvolgend nog nieuwe acties plaats om aanpassingen, aanvullingen en nieuwe onderzoeksvragen te beproeven. Ook kunnen dan meer gegevens, meer organisaties en meer usecases beproefd worden. Zo hebben de gemeenten Rotterdam en Weert aangegeven te willen deelnemen met eigen praktijkcases en is de wens om de oplossing voor uniforme bronontsluiting ook te beproeven voor gebruik door private dienstverleners in het kader van het project DvTP. Een en ander in overleg met deelnemende partijen en beschikbare financiering.

De minimaal geplande hackathon in het vervolg van het project is gericht op de toepassing van de oplossing voor uniforme bronontsluiting bij gemeenten voor het beproeven van een verificatievoorziening voor attributen door QTSP's. In de voorbereiding op deze hackathon zal realisatie plaatsvinden bij de individueel betrokken partijen. Deze realisatie loopt eventueel al parallel met eerdere realisatie en hackatons. Vooral met RINIS wordt gekeken naar een oplossing voor het uitvoeren van de verificatie op basis van de gegevens bij de gemeente. Hier gaat het dus om: Cleverbase QTSP <-> RINIS <-> Enable-U (gemeente Rijswijk) <-> RINIS <-> Cleverbase QTSP <-> Wallet.

De vertrouwensdienst is in deze hackathon tenminste in staat om:

- Op basis van de bestaande pre-productie vertrouwensdienst voor EAA-validatie, op basis van de vertrouwensdiensten en identificatiemiddelen, een gebruikstoepassing voor beproeving beschikbaar te stellen op basis van de iteratief ontwikkelde technische specificaties. Deze dienst controleert de kwaliteitsvereisten van de attestering voor toepassing door vertrouwende partijen. Doel van de hackathon is een of meer realistische toepassingen demonstreren. De interactie met de vertrouwensdienst dient, voor zover gespecificeerd, functioneel en technisch te verlopen volgens de protocollen en gegevensstandaarden uit het ARF.

RINIS is in deze hackathon tenminste in staat om:

- Verzoek van een QTSP te kunnen ontvangen en te vertalen naar een bevraging van de juiste bron
- Het bevragen van de bron met de voor de verificatie benodigde gegevens
- Het uitvoeren van een verificatie, de vergelijking tussen de door de QTSP aangeleverde gegevens en de bij de gemeente opgehaalde gegevens, en het verstrekken van een antwoord aan de QTSP (ja/nee) via een testomgeving.

Nader te bepalen in overleg met het ministerie van EZ in hoeverre de voorgestelde oplossing past in de NL beleidslijnen voor invulling van de verplichtingen uit eIDAS, waaronder die voor een verificatiedienst op authentieke bronnen. En afstemming met EU Commissie over hergebruik van bestaande functies en infrastructuur OOTS.

Onderzoeksvragen:

- Werking van de gekozen oplossing uniforme bronontsluiting binnen de gehele keten voor het verifiëren van attributen door een QTSP voor gebruik in de wallet.
- Werking van de voorgestelde oplossingen voor verificatie.
- Of de voorgestelde oplossingen passen binnen de EU juridische en architectuurkaders, evenals de voorstellen binnen NL voor de invulling van de eIDAS verplichtingen.

- Beoordelen van benodigde aanpassingen of toevoegingen aan de bestaande eDelivery-infrastructuur om implementatie van deze technische specificaties mogelijk te maken.
- Benodigde activiteiten, randvoorwaarden en aandachtspunten om met deze oplossing op te schalen.

Opvolgende hackathons zijn gericht op het beproeven van nieuwe usecases met andere gegevens en andere deelnemende organisaties met gebruikmaking van de gerealiseerde oplossingen en het verwerken van eerder opgedane leerervaringen.

Uit de totale beproeving volgen uiteindelijk de volgende resultaten:

- Rapportage van bevindingen, aanbevelingen, en andere conclusies uit de totale beproeving. Hierbij o.a. gebruik van format Lessons learned vanuit bNC.
- De definitief gebruikte specificaties voor uniforme bronontsluiting bij gemeenten – de eventueel aangepaste versie van de specificaties op basis van deze 2^e fase.
- Terugkoppeling over eventueel benodigde aanpassingen of aanvullingen op de bestaande open source componenten voor FSC implementatie om deze geschikt te laten zijn voor gebruik volgens de architectuur in bijgevoegde presentatie.
- Beschrijving van noodzakelijke implementatie handelingen voor een gemeente in een handreiking van VNG Realisatie over uniforme bronontsluiting (minimaal voor de aansluiting RINIS/ OOTS en toepassing van uniforme bronontsluiting in relatie tot dienstverlening door QTSP's aan gemeenten).
- Beschrijving van de (gewenste) aanvullende generieke voorzieningen benodigd voor het ondersteunen van de usecases met behulp van de oplossing voor uniforme bronontsluiting, bijvoorbeeld bij RINIS.
- De gebruikte technische specificaties met tenminste de relevante configuraties, gegevensmodellen en sequence-diagrammen om de eDelivery-aansluiting te implementeren ter ondersteuning van een “happy flow” verificatie en opvraging door een QTSP bij RINIS. Op basis van deze specificaties kan de doelarchitectuur worden gerealiseerd door de aanbieder van het toegangspunt voor de gemeenten, die wil koppelen met de toegangspunten van QTSP's (in dit geval nu RINIS), een QTSP voor gekwalificeerde elektronische aangetekende bezorging met een eigen eDelivery-toegangspunt, die wil koppelen met het toegangspunt van de gemeente (RINIS) en een QTSP voor gekwalificeerde elektronische attestering van attributen die via een eDelivery-toegangspunt van een QTSP attributen wil verifiëren of opvragen.
- Voorstellen voor beheer en beheersbaarheid van de oplossing(en). Benodigde afspraken over service levels e.d., randvoorwaarden voor productiegang, opschaalbaarheid en uitbreidbaarheid van de oplossing.
- Communicatie-uitingen gedurende en over de beproeving.

- Aanbevelingen hoe on-boarding te realiseren.
- Aanbevelingen incident- en changemanagement tussen alle betrokken partijen.

3.1.3. Impactanalyse en voorbereiding beheer en implementatie

VNG Realisatie heeft in afstemming met de deelnemende gemeenten en andere gemeenten een impactanalyse uitgevoerd. Dit heeft geleid tot een advies voor opschaling en implementatie aangevuld met de hiervoor noodzakelijke randvoorwaarden. Een deel van deze adviezen zijn meegenomen in de tweede fase van de beproevingen. Bevindingen uit de beproeving en nieuwe ontwikkelingen zullen meegenomen worden in een herziening van de impactanalyse.

Gedurende de uitvoering van de beproeving zal een aanpak voor de in dit plan genoemde vervolgfases en/of voorstellen die uit de beproeving volgen, worden opgesteld in afstemming met betrokken partijen. Hierin worden afspraken gemaakt over (mogelijke) scope uitbreiding, zoals in dit plan benoemd. Tot slot zal aan het eind van de beproeving de vervolgaanpak worden beschreven met adviezen over de verdere implementatie en oplossingsrichting.

De activiteiten tot het borgen van de definitieve architectuur en specificaties zal nader worden bepaald.

3.2. Randvoorwaarden en uitgangspunten

In het project worden de volgende uitgangspunten gehanteerd en gelden onderstaande randvoorwaarden:

- Toepassen basisinrichting bij RINIS voor het ondersteunen van de uitwisseling OOTS, QTSP's en private dienstverleners (en geen eigen oplossing bij gemeenten hiervoor);
- Inzet van de bestaande architectuurinrichting bij (deelnemende) gemeenten voor het kunnen vullen van de DATA-API uit de gegevensbronnen (taakapplicaties) bij gemeenten volgens de beschreven architectuur. In combinatie met de inzet van de bestaande FSC implementatie van softwareleveranciers bij gemeenten. Kortom, er wordt zoveel mogelijk uitgegaan van bestaande implementatie bij gemeenten. Ook om te toetsen of dit uitgangspunt standhoudt in de beproeving;
- Uitwisseling van gestructureerde gegevens in JSON formaat volgens hiervoor opgestelde nadere specificaties in combinatie met de afspraken die zijn gemaakt in de Evidence Mapping subgroup van de EU. In de praktijkbeproeving wordt geen gebruik gemaakt van de uitwisseling van getekende pdf's voor dezelfde gegevens;
- Beproeving, en daarmee de genoemde 'hackathons', vinden plaats volgens DigiLab werkwijze (<https://digilab.overheid.nl/over/werkwijzer>) en bijbehorende voorwaarden. In overleg wordt bepaald welke faciliteiten van DigiLab worden gebruikt, zoals het communicatiekanaal en publicatiekanaal of de werkruimte;

- In de beproeving wordt gebruik gemaakt van testomgevingen bij betrokken partijen en testdata (geen echte data van personen). Gebruik van testdata gebaseerd op een test BSN uit de landelijke testset DIGID;
- Hoe de gemeente intern de benodigde gegevens beschikbaar stelt, is aan de gemeente (gegevensmagazijn, burgerzakenapplicatie, e.a.)
- VNG verwerkerslogging hanteren;
- Oplevering van genoemde resultaten, waaronder standaarden en open source componenten zijn geschikt voor publicatie in de DigiLab/ VNG Gitlab omgeving;
- De beschreven aanpak en architectuur en de genoemde uitgangspunten in dit projectvoorstel vormen het kader voor alle betrokken partijen in de beproeving;
- Te beproeven voorstellen en de op te leveren eindresultaten mogen niet in strijd zijn met wet- en regelgeving of de strategische beleidskaders, dan wel architectuurkaders van VNG Realisatie.

3.3. Planning

Activiteit/ resultaat	Verantwoordelijken	Planning
Overkoepelend ontwerp en architectuurdocument	VNG Realisatie ism GBO en EDI stelsel NL	Eind oktober 2025
Specificaties DATA-API en voorstellen voor invulling common services en FSC	Rinis ism VNG Realisatie en softwareleverancier(s)	Eind oktober 2025
Specificaties functionaliteit gegevensuitwisseling met QTSP	VNG Realisatie ism RINIS en QTSP	Eind oktober 2025
Onderzoeksvragen beproeving	Alle betrokkenen	Eind oktober 2025
Check-up realisatie en voorbereiding project met betrokken partijen	VNG Realisatie	Eind oktober 2025
Hackathon 1	QTSP	Eind november 2025
Hackathon 2	VNG Realisatie/ DigiLab	Half december 2025
Hackathon 3	VNG Realisatie/ QTSP	Maart/april 2026

Plan en afspraken voor eventuele vervolgstappen	VNG Realisatie in afstemming met alle betrokken partijen	April 2026
Tussenrapportage met bevindingen, aanbevelingen en specificaties tot dan	VNG Realisatie	April 2026
Uitbreidingen en aanpassingen architectuur en specificaties	VNG Realisatie ism alle betrokkenen	Februari 2026
Vervolgactiviteiten op verdere uitbreiding	Alle betrokkenen	April 2026 – Juli 2026
Hackathon(s) vervolg	Alle betrokkenen	April 2026 – Juli 2026
Oplevering rapportage, definitieve specificaties, voorbeeldimplementatie en eventuele input voor implementatiehandreiking (of ander materiaal)	VNG Realisatie in afstemming met alle betrokken partijen	Augustus 2026
Oplevering eindrapportage impactanalyse	VNG Realisatie	Augustus 2026
Plan beheer en inbedding	VNG Realisatie	Augustus 2026

4. Organisatie van het project

4.1. Begeleiding van het project

Voor de interne begeleiding van het project bij de VNG wordt een begeleidingscommissie ingesteld. De begeleidingscommissie heeft de taak om de voortgang te volgen van de gestelde opdracht, het adviseren over eventuele bijsturing, het beoordelen van de te volgen uitvoeringssystematiek/aanpak en (de kwaliteit van) het opleveren van het eindproduct in relatie tot de opdrachtschrijving. Ook wordt de financiële stand van zaken voor wat betreft de uitputting en de prognose besproken.



Aan de zijde van VNGR wordt voor de uitvoering van het project een projectteam ingericht. Dit team bestaat uit een projectleider, een architect en de beleidsverantwoordelijke vanuit team DOD. Het team wordt waar nodig op onderdelen ondersteund door adviseurs en experts van VNG Realisatie. Bij Rinis, (leveranciers) gemeente(n), QTSP(s) en bNC zullen ook projectteams worden ingericht voor de uitvoering van de activiteiten in dit plan.

Voor de besturing van de dagelijkse uitvoering van het project wordt een stuurgroep ingericht met vertegenwoordiging vanuit VNG (beleidsverantwoordelijke en projectleider) en vanuit andere betrokken partijen. Zij stemmen wekelijks met elkaar af over de uitvoering van de activiteiten in dit plan.

De projectleider draagt samen met alle projectteams zorg voor de operationele uitvoering van de beproeving, voorbereiden van bijeenkomsten, opleveren van de resultaten, voortgangsrapportages en communicatie met alle partijen binnen het project. Voor de verschillende activiteiten in het plan wordt steeds in onderling overleg bepaald wie vanuit de aangesloten organisaties betrokken moeten zijn en op welke manier de onderlinge afstemming tussen de organisaties wordt georganiseerd. VNG Realisatie is eindverantwoordelijk voor het opleveren van de afgesproken resultaten in dit plan.

4.2. Betrokkenen en belanghebbenden

Het project wordt uitgevoerd met een aantal direct betrokkenen. Daarnaast zijn er belanghebbenden die worden aangehaakt op de uitvoering.

De direct betrokken gemeenten zijn (nog te bevestigen):

- Rijswijk
- Rotterdam
- Weert

Enable-U realiseert de benodigde voorzieningen om de beproeving mogelijk te maken bij deze gemeenten. Daarbij gelden de benoemde randvoorwaarden en uitgangspunten in dit plan.

Cleverbasis realiseert de benodigde voorzieningen op de beproeving mogelijk te maken als QTSP en als wallet leveranciers. Daarbij gelden de benoemde randvoorwaarden en uitgangspunten in dit plan.

Stichting RINIS is direct betrokken in de ontwikkeling van architectuur en specificaties, evenals de realisatie van de benodigde voorzieningen voor de uitwisselingen die gebruik maken van de voorgestelde DATA-API bij gemeenten. RINIS is ook direct betrokken bij de promotie en implementatie van FSC (overheidsbreed).



Bureau NC ondersteunt bij het uitwerken van de architectuur en prioriteert de roadmap ontwikkeling OOTS in overleg met RINIS. Daarnaast ondersteunt het bureau bij de samenwerking op EU niveau, waaronder het organiseren van de samenwerking met 1 of meerdere EU lidstaten, het vullen van de common services en de voorbereiding van de projectathon(s).

FDS/ DigiLab levert begeleiding en ondersteuningsmiddelen voor de uitvoering van de beproeving. Daarnaast leveren zij input op de specificaties en vindt afstemming plaats over de opname van de definitieve specificaties in het FDS.

Belangrijke belanghebbenden bij het project waar directe afstemming mee plaatsvindt zijn:

- Project Digitale Identiteit VNG Realisatie
- Omnichannel project binnen VNG Realisatie
- GGM project binnen VNG Realisatie
- Project Digital Decade
- Team impactanalyse en eerder uitgevoerde impactanalyses
- Project Gemeenschappelijke bronontsluiting (GBO, of ook Bronontsluiting via API's) en project Delen via Toestemming met Private Dienstverleners (DvTP) (BZK, Regie op Gegevens)
- Programma EDI stelsel NL
- MIDO architectuurwerkgroep gegevensuitwisseling
- Ministerie van EZ (oa mbt de vertrouwensdiensten)

4.3. Communicatie

Communicatie over de uitvoering van het project en de resultaten daarvan vindt plaats via:

- VNG Realisatie communicatiekanalen
- FDS/ DigiLab communicatiekanalen
- Werkgroep gegevensuitwisseling/ MIDO kanalen
- BNC en Rinis communicatiekanalen
- OOTS klankbordgroep en OOTS projectathon juni (EU)
- Kanelen Programma EDI Stelsel NL en Meetups

Er wordt voor de onderlinge afstemming over de communicatie een overleg ingericht met communicatie adviseurs van bNC/ bLSP, RINIS, FDS/ DigiLab, EDI Stelsel NL, ICTU GBO, ministerie van EZ en VNG onder voorzitterschap van VNG communicatieadviseur. Daarbij vindt ook afstemming plaats met de betrokken leveranciers in de beproeving. Ter ondersteuning van dit overleg en de activiteiten wordt een gezamenlijke communicatie aanpak gedefinieerd.

5. Risico's

Onderlinge afhankelijkheden in de keten voor het kunnen uitvoeren van de gegevensuitwisseling en onderling afwijkende prioriteringen of vertraging bij de één leidt tot vertragingen voor de ander.

- Maatregelen: kortcyclische activiteiten met veel onderlinge afstemming, organiseren van hackathons om direct te werken aan onderlinge verbindingen

Geen mogelijkheden tot het testen met de NL publieke wallet of het testen van de gehele (gebruiker)flow met bijbehorende gebruiksfuncties.

- Maatregel: Vroegtijdig benaderen verschillende leveranciers van wallets voor deelname aan de beproeving
- Maatregel: Simuleren van bepaalde gebruikssituaties. De beproeving draait vooral om het beschikbaar stellen van gegevens ten behoeve van het uitvoeren van een gekwalificeerd attribuut die daarop gebaseerd is.

Het project zal meerdere verplichtingen voor gemeenten raken. Ontwikkelingen die nu veelal in losse programma's en trajecten worden georganiseerd. Het risico bestaat dat gefragmenteerde sturing plaatsvindt en samenhangende borging van de resultaten ontbreekt. Bovendien is het voor het succes van het project van belang dat de resultaten niet slechts voor gemeenten of voor specifieke usecases bruikbaar zijn, maar breder.

- Maatregel: afstemmen met en betrekken van landelijke ontwikkelingen, waaronder FDS/DigiLab, BNC SDG, Programma EDI stelsel NL, MIDO en het BZK project Gemeenschappelijke bronontsluiting (GBO). Zo wordt afstemming en draagvlak verbreed en georganiseerd. De voorgestelde ontwikkeling past in een breed gedragen wens om tot efficiënte en betrouwbare beschikbaarheid van brondata voor dienstverlening van de overheid en de EU Digital Decade beweging. Om die reden worden de activiteiten steeds opgehangen aan die brede doelstellingen in bestuurlijk opzicht.

Vanwege het deels experimentele karakter van de beproeving zijn de ontwikkel- en uitvoeringskosten niet vooraf helemaal precies in te schatten. Het risico is dat de vooraf opgegeven begroting in de aanvraag daarom niet overeenstemt met benodigde budget gaandeweg de uitvoering.

- Maatregel: Met partijen die in het project diensten moeten leveren worden resultaatsverplichtingen afgesloten. Door te werken met kortcyclische tussentijdse realisatie en gemeenschappelijke bijeenkomsten kunnen verschillende go/ no-go

momenten worden ingebouwd. De beproeving wordt eventueel in omvang gereduceerd of juist uitgebreid afhankelijk van de uitnutting van het budget. Datzelfde geldt voor de activiteiten ter continuering van de ondersteuning van gemeenten in de voorbereiding op de implementatie OOTS.

Er worden externe ontwikkelingen verwacht aan wetgeving en standaarden die impact kunnen hebben op wat een realistische beproeving is.

- Maatregel: Tijdig voor elke hackathon wordt de scope vast op basis van de door de deelnemers aangegeven technische mogelijkheden binnen de timebox. De scope kan vervolgens alleen veranderen voor zover dit binnen de timebox haalbaar is.

Aangezien in het project sprake is van een aanpak die verschillende verordeningen doorkruist en beschikbaarheid van data in verschillende uitwisseling met bijbehorende grondslagen bewerkstelligt is het belangrijk om in de uitvoering juridische conformiteit goed te borgen.

- Maatregel: Blijvend toetsen op conformiteit onder meer door een update van de uitvoeringsanalyse. In het project is ruimte opgenomen om de voorstellen van juridisch advies te voorzien, een model DPIA te ontwikkelen, evenals betrokkenheid van IBD te organiseren.

Het risico bestaat dat gemeenten en andere overheden onvoldoende op de hoogte zijn van deze ontwikkeling en de samenhang met bestaande ontwikkelingen onvoldoende zien. Met als gevolg dat er verschillende eigenstandige trajecten (blijven) lopen.

- Maatregel: Er is contact met Communicatie om een communicatie aanpak te ontwikkelen, in afstemming met de contactpersonen voor communicatie bij andere betrokken partijen, die uitgaat van pro-actieve en verbindende communicatie om dit risico te mitigeren.

6. Middelen

De kosten voor VNG in dit projectplan worden voor deel 1 van dit plan gefinancierd vanuit subsidieaanvraag Continuering OOTS en beproeving UBO. Voor deel 2 van het plan wordt de uitvoering gefinancierd uit deels eigen middelen en deels vanuit subsidieaanvraag Innovatiebudget Digitale Overheid 2025.

De uren van Team Analyse worden bekostigd uit de WAU subsidie.



6.1. Kosten

De kosten voor VNG bestaan uit:

- Kosten voor projectteamleden VNG
- Kosten voor uitvoering werkzaamheden softwareleverancier
- Kosten voor uitvoering werkzaamheden bij RINIS
- Kosten voor uitvoering impactanalyse
- Gedeeltelijke vergoeding van gemeentelijke specialisten

Andere kosten voor betrokken overheidsorganisaties worden door deze organisaties zelf gedragen.